

INTÉZKEDÉSI TERV

Előzmények

A 2022. március 15. napján hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022.(II.28.) Korm. rendelet, amelynek értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

Agrártudományi Kutatóközpont a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) Második Része szerinti, 81. § (1) bekezdése szerinti uniós nyílt közbeszerzési eljárást folytatott le „Adásvételi keretszerződés a GINOP -2.3.2-15-2016-00061 azonosítószámú projekt keretében laboratóriumi fogyóeszközök és -vegyszerek beszerzésére” tárgyában, melyben 9 részben részajánlattételi lehetőséget biztosított.

A fenti közbeszerzési eljárás vonatkozásában 2 rész eredménytelen lett tekintettel arra, hogy csak érvénytelen ajánlat került benyújtásra, a fennmaradó 7 rész vonatkozásában 5 rész tekintetében pedig csak egy ajánlat került benyújtásra.

1. Mely beszerzési tárgyak esetén merültek fel egyajánlatos közbeszerzések

A közbeszerzési eljárás tárgya az érintett részek vonatkozásában az alábbi csoportokra osztható és az egyes csoportok esetében az alábbi CPV kódokkal jelölt beszerzési tárgyak esetén merült fel egyajánlatos közbeszerzés:

Molekuláris Biológia

33696500-0 Laboratóriumi reagensek

24965000-6 Enzimek

Finomvegyszer

24300000-7 Szeretlen és szerves alapvegyületek

Kromatográfia

33793000-5 Laboratóriumi üvegáru

33000000-0 Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek

2. Beszerzési tárgyanként az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai, piaci sajátosságok

Molekuláris Biológia (2 rész):

A közbeszerzési eljárás során a II. rész tekintetében qPCR módszerhez használt reagensek és fogyóeszközök kerültek beszerzésre, a IV. rész tekintetében pedig mintafeldolgozáshoz, nukleinsav kivonáshoz, pre- és poszt-PCR munkafolyamatokhoz használt fogyóeszközök kerültek beszerzésre.

Finomvegyszer:

A közbeszerzési eljárás V. része vonatkozásában nagy tisztaságú laboratóriumi vegyszerek kerültek beszerzésre többek között mikrobiológiai táptalajok, primerek, antibiotikumok és egyéb antimikrobiális vegyületek.

Kromatográfia (2 rész)

A közbeszerzési eljárás során a VII. rész tekintetében nagy tisztaságú laboratóriumi vegyszerek és üvegáruk kerültek beszerzésre többek között laboratóriumi folyadékkezeléshez használt üvegeszközök, illatanyag gyűjtéshez és rovarneveléshez szükséges fogyóeszközök, kémcső- és lombiktartó állványok és tartozékaik, laboratóriumi védőfelszerelések, illatanyagok és mérési

standardok, a VIII. rész tekintetében folyadék és gázkromatográfiához használt fogyóeszközök kerültek beszerzésre.

Fentieknek megfelelően valamennyi rész esetében elmondható, hogy meglehetősen speciális a beszerezni kívánt eszközök köre, melyre tekintettel Magyarországon szűk az ajánlattevői kör, ami képes kiszolgálni a megjelölt beszerzési tárgyak vonatkozásában az ajánlatkérői igényeket.

Ajánlatkérő hiába indított uniós nyílt eljárást, a közbeszerzési eljárás becsült értékének nagyságrendjéből fakadóan a külföldi ajánlattevők esetében az alacsony nyereség, valamint a nyelvi nehézségek és a magyarországi közbeszerzési szabályok ismeretének hiánya miatt reális esélye nem volt, hogy az Európai Unió más tagállamából érkezzen ajánlat. Ajánlatkérő itt megjegyzi, hogy a várható alacsony nyereség a magyar gazdasági szereplők ajánlattételi kedvét is csökkenti.

Tekintettel a szűkös ajánlattevői körre Ajánlatkérő a molekuláris biológia illetve a kromatográfia tárgykörében felmerült igényeit 6 részre osztva szerezte be, mert az egyes szegmenseivel több gazdasági szereplő foglalkozik, mint az összessel (valamennyi szegmensével a fent hivatkozott két tárgykörnek Ajánlatkérő ismeretei szerint nem is foglalkozik egyetlen gazdasági szereplő sem). Azonban a részekre bontás sem segítette elő a nagyobb ajánlattételi kedvet tekintettel arra, hogy hiába tud ajánlatkérő részenként legalább 3 gazdasági szereplőről a piacon, aki foglalkozik a beszerezni kívánt áruk forgalmazásával a közbeszerzési eljárás során előfordult, hogy az érintett részek esetében csak egy vagy két gazdasági szereplő **jelezte érdeklődését**, ajánlatot pedig csak egy gazdasági szereplő tett az érintett részek esetében.

Ennek további oka lehet, hogy míg a szabadpiacon megjelenő gazdasági szereplő szívesen ad árajánlatot, ha a becsült érték meghatározásáról van szó, addig ugyanez a gazdasági szereplő nem kívánja magát kitenni a közbeszerzési eljárás szigorú szabályainak, és egy szűkös piac esetében ez kritikus szintre csökkenti a lehetséges ajánlattevői kört.

Fentieket támasztja alá az is, hogy a tárgyi eljárásban az eredménytelen részek vonatkozásában az ajánlattételt követően az ajánlattevők nem mutattak hajlandóságot a további eljárási cselekmények (hiánypótlás, igazolások benyújtása) teljesítésére, így hiába nyerhették volna meg az adott részt nem kívánták kitenni magukat a közbeszerzési eljárás szigorú, tartalmi és formai követelményeinek.

3. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések

A végrehajtásért felelős szervezeti egység

Az előkészítés kapcsán a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelmet az Ajánlatkérő által foglalkoztatott kutatók biztosítják, míg a közbeszerzési szakértelmet külső közbeszerzési szakértő bevonásával biztosítja ajánlatkérő.

Tervezés

Amennyiben a szakértői csoport úgy ítéli meg a piaci viszonyokat, a beszerzendő termékek vonatkozásában, hogy az ajánlatkérői igényeknek megfelelő árukat forgalmazó gazdasági szereplők köre szűkös, adott esetben Ajánlatkérő megvizsgálja, hogy milyen alternatív megoldások jöhetnek szóba az ajánlattételi kör bővítése érdekében, továbbá alkalmazza az előzetes piaci konzultáció jogintézményét, valamint Ajánlatkérő a továbbiakban is minden esetben előírja, hogy „*a közbeszerzési dokumentumokban esetlegesen szereplő, meghatározott gyártmányra, típusra történő hivatkozások csak a tárgy jellegének egyértelmű meghatározása érdekében történtek. Ajánlatkérő a 321/2015. Korm. rendelet 46. § (3) bekezdése alapján azszal mindenben egyenértékű terméket elfogad*”.

Adott esetben ajánlatkérő utólag visszajelzést kér többek között azoktól a gazdasági szereplőktől, akik részt vettek az előzetes piaci konzultációban, de a közbeszerzési eljárásban mégsem vettek részt.

A közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezése tekintetében ajánlatkérő amikor lehetséges a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését nem olyan időszakokra ütemezi, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (karácsonyi időszak, nyári szünet stb.) továbbá Ajánlatkérő amennyiben lehetséges, kerülni fogja a hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítását.

A közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás

Amennyiben a közbeszerzés tárgya lehetővé teszi, Ajánlatkérő biztosítja a részajánlat tételének lehetőségét a közbeszerzés egyes részeire, figyelemmel arra, hogyha a szolgáltatás tárgya sajátos és a piacon kevés szereplő van, akkor a több rész meghatározásával Ajánlatkérő ne essen abba a

csapdába, hogy egy helyett több egyajánlatos közbeszerzést valósít meg egyetlen közbeszerzési eljárásával.

A megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása vonatkozásában amennyiben indokolt, Ajánlatkérő a minimális határidők helyett hosszabb időt hagy az ajánlatok elkészítésére, és lehetőség szerint mellőzi a gyorsított eljárás alkalmazását.

Ajánlatkérő a minél több ajánlat elérése érdekében a közbeszerzési eljárásban az alkalmassági feltételeket a ténylegesen szükséges minimumra korlátozza, a referenciák és az árbevétel körében az alkalmassági feltételek előírásait a jogszabályi maximumnál enyhébben határozza meg.

Amennyiben a piac megfelelő felmérését követően Ajánlatkérő úgy ítéli meg, hogy nem áll fenn az egyajánlatos közbeszerzés veszélye, előírja a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerint eredménytelenségi indokot az uniós értékhatárt meghaladó közbeszerzési eljárások esetében.

Ajánlatkérő törekedni fog arra, hogy az ajánlatok értékelését a lehető legrövidebb időtartamon belül elvégezze, és lehetőség szerint ne kelljen felhívnia az ajánlattevőket az ajánlati kötöttség meghosszabbítására.

A szerződéses feltételrendszer kialakítása során Ajánlatkérő tekintettel lesz a kockázatok arányos elosztására és a késedelmi kötbérek mértékét nem határozza meg aránytalanul magasan, továbbá a teljesítési határidő meghatározásakor figyelembe veszi a piac szempontjait.

Csak indokolt esetben indít feltételes közbeszerzést, melynek kiírását alapvetően igyekeznek kerülni.

A termékparaméterek megadása során, saját speciális igényeinek figyelembevételével együtt, ajánlatkérő törekedni fog arra, hogy minél több gazdasági szereplő által kínált termék meg tudjon felelni a leírásban szereplő feltételeknek, egyúttal kerülni fogja a versenyt indokolatlanul szűkítő meghatározásokat, melyek egyes termékek indokolatlan kizárását eredményezhetik.



Agrártudományi Kutatóközpont

képviselésében

Vida Gyula

főigazgató

